

คู่มือการปฏิบัติงาน

ตามประกาศคณะกรรมการผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็น
การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม
พ.ศ. ๒๕๖๕

จัดทำโดย
กรมโยธาธิการและผังเมือง
กองนิติการ

คำนำ

การปฏิรูประบบการผังเมืองโดยการยกเลิกพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และได้มีการประกาศใช้บังคับพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ทำให้ในส่วนของผังเมืองรวมมีการเปลี่ยนแปลงวิธีการปฏิบัติงานด้วยการให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมืองรวมมากขึ้นกว่าเดิม จึงได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยคณะกรรมการผังเมืองซึ่งผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ และได้ประกาศใช้บังคับเป็น "ประกาศคณะกรรมการผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแสดงความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕" ตามประกาศดังกล่าวได้กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นผู้วางและจัดทำผังเมืองรวม ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนก่อนที่จะมีการจัดทำร่างผังเมืองรวม และเมื่อได้จัดทำร่างผังเมืองรวมแล้ว โดยต้องจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ข้อมูลให้ประชาชนทราบด้วยวิธีการที่หลากหลาย ทั่วถึง และมีข้อมูลเพียงพอต่อการที่ประชาชนจะเข้าใจถึงผลกระทบต่อชุมชน สิ่งแวดล้อม ความหลากหลายทางชีวภาพ และแนวทางการเยียวยาความเดือดร้อนหรือความเสียหายแก่ประชาชนหรือชุมชน ซึ่งในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนนั้น ผู้วางและจัดทำผังต้องมุ่งเน้นให้ประชาชนมีความเข้าใจเกี่ยวกับผังเมืองรวม รวมถึงการรักษาสิทธิของตนเองในการแสดงความคิดเห็นเพื่อให้มีผลต่อการยื่นขอแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในขั้นตอนของการปิดประกาศเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันด้วย และรวบรวมความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อผังเมืองรวมนั้นนำเสนอต่อคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดต่อไป

ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแสดงความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นไปด้วยความถูกต้อง เรียบร้อย และมีประสิทธิภาพ จึงได้จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานตามประกาศคณะกรรมการผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแสดงความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕ ฉบับนี้ขึ้น โดยหวังเป็นอย่างยิ่งว่าคู่มือฉบับนี้จะเป็นประโยชน์และช่วยให้หน่วยงานและเจ้าหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติตามประกาศนี้มีความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งสามารถดำเนินงานให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

(นายพรพจน์ เพ็ญพาส)
อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง
กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทที่ ๑ ความเป็นมาของการมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับผังเมืองรวม ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง.....๑

บทที่ ๒ สาระสำคัญของประกาศคณะกรรมการผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแสดงความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕.....๔

บทที่ ๓ แนวทางการดำเนินงานการมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับผังเมืองรวม.....๑๓

๓.๑ การเริ่มกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน.....๑๔

๓.๒ แนวทางการดำเนินการมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับผังเมืองรวม ตามประกาศฯ.....๑๔

๓.๒.๑ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมก่อนที่จะมีการจัดทำร่างผังเมืองรวม.....๑๔

๑) การประชาสัมพันธ์.....๑๔

๒) การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน.....๑๖

๓.๒.๒ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมภายหลังจากที่ได้มีการจัดทำร่างผังเมืองรวมแล้ว.....๑๘

๑) การประชาสัมพันธ์.....๑๘

๒) การปิดประกาศ.....๑๘

๓) การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน.....๑๙

๔) การจัดประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม.....๒๐

๕) การแสดงความคิดเห็นเพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิในการยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน.....๒๐

๖) การเผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน.....๒๒

๓.๓ การมีส่วนร่วมของประชาชนที่ได้ดำเนินการในวันก่อนที่ประกาศฯ มีผลใช้บังคับ (ตามบทเฉพาะกาล).....๒๒

๓.๓.๑ กรณีได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไปแล้วจนเสร็จสิ้น.....๒๓

๓.๓.๒ กรณีได้ดำเนินการตามกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไปบางส่วน.....๒๓

ภาคผนวก

๑. ประกาศคณะกรรมการผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕.....๒๖
๒. ใบประชาสัมพันธ์กรณีก่อนจัดทำร่างผังเมืองรวม.....๓๑
๓. ใบประชาสัมพันธ์กรณีเมื่อจัดทำร่างผังเมืองรวมแล้ว.....๓๒
๔. ใบปิดประกาศ.....๓๓
๕. หนังสือแสดงความคิดเห็นในการวางและจัดทำผังเมืองรวม.....๓๕
๖. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ หมวด ๕ คณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครอง.....๓๖

บทที่ ๑
ความเป็นมาของการมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

บทที่ ๑

ความเป็นมาของการมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับผังเมืองรวม ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้การวางและจัดทำผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ตามมาตรา ๘ (๑) และผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามมาตรา ๘ (๒) ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการผังเมืองกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ ซึ่งผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในกรณีของผังเมืองรวมได้มีประกาศคณะกรรมการผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕ ใช้บังคับ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๙ ตอนพิเศษ ๗๗ ง วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๕ และการใช้บังคับนั้นทำให้กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโฆษณา การประชุม และการแสดงข้อคิดเห็นของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งใช้บังคับตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๑๐๙ สิ้นสุดการใช้บังคับ

พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มีเจตนารมณ์สำคัญในการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางและจัดทำผังเมืองรวมตั้งแต่เริ่มต้น จึงได้บัญญัติหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนไว้โดยต้องคำนึงถึงผู้ที่จะได้รับผลกระทบในผังเมืองรวม ต้องมีการประชาสัมพันธ์ด้วยวิธีการที่หลากหลายและทั่วถึงโดยมีข้อมูลเพียงพอต่อการที่ประชาชนจะเข้าใจถึงผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน สิ่งแวดล้อม ความหลากหลายทางชีวภาพ และแนวทางการเยียวยาความเดือดร้อน หรือความเสียหายแก่ประชาชนหรือชุมชน ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่ให้สิทธิกับประชาชนมากกว่าหลักการของพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ดังนั้น ในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับผังเมืองรวมตามพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงมีข้อแตกต่างจากพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ สรุปได้ดังนี้

๑. กำหนดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวางและจัดทำผังเมืองรวมตั้งแต่เริ่มต้น โดยแบ่งออกเป็น ๒ ช่วง คือ ก่อนมีร่างผังเมืองรวม และเมื่อได้จัดทำร่างผังเมืองรวมแล้ว

๒. กำหนดรูปแบบของการประชาสัมพันธ์ไว้อย่างชัดเจนด้วยวิธีการที่หลากหลายและทั่วถึงเพื่อให้ประชาชนทราบ ซึ่งเป็นการรักษาสิทธิของประชาชนที่จะได้รับทราบข้อมูลอย่างทั่วถึง

๓. กำหนดวิธีการรับฟังความคิดเห็นไว้อย่างชัดเจน โดยก่อนมีร่างผังเมืองรวมให้เลือกดำเนินการได้หลายช่องทางตามความเหมาะสม และเมื่อมีร่างผังเมืองรวมแล้วกำหนดให้ดำเนินการได้เฉพาะวิธีการจัดประชุมเท่านั้นเพื่อให้ผู้วางและจัดทำผังได้อธิบายผังเมืองรวม รับฟังความคิดเห็น และตอบข้อซักถามของประชาชนโดยตรง หรือกรณีมีเหตุจำเป็นให้จัดประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก็ได้

๔. กำหนดรูปแบบและวิธีการแสดงความคิดเห็นในขั้นตอนการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิของประชาชน ในการยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน

๕. กำหนดให้เผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนทางเว็บไซต์เพื่อให้ประชาชนทราบ

ประกาศคณะกรรมการผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือและการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงเป็นหลักเกณฑ์และวิธีการที่กรมโยธาธิการและผังเมืองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้มีอำนาจวางและจัดทำผังเมืองรวมใช้สำหรับปฏิบัติงานในขั้นตอนที่เป็นส่วนหนึ่งของการวางและจัดทำผังเมืองรวม ทั้งนี้เพื่อจะได้อธิบายแนวคิด วัตถุประสงค์ หลักการวางและจัดทำผังเมืองรวมให้ประชาชนได้ทราบและเข้าใจได้โดยตรง รวมทั้งในขณะเดียวกันประชาชนซึ่งเป็นเจ้าของพื้นที่มีสิทธิได้แสดงความคิดเห็นถึงความต้องการของตน เพื่อผู้วางและจัดทำผังจะได้นำความคิดเห็นนั้นไปประกอบในการวางและจัดทำผังเมืองรวมให้ตรงกับความต้องการของประชาชนและตามหลักวิชาการผังเมืองต่อไป

บทที่ ๒

สาระสำคัญของประกาศคณะกรรมการผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแสดงความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕

ประกาศคณะกรรมการผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือและการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นอนุบัญญัติที่คณะกรรมการผังเมืองได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมืองรวม โดยผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง ซึ่งมีสาระสำคัญและขั้นตอนการมีส่วนร่วมของประชาชนที่กรมโยธาธิการและผังเมืองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการดังนี้

๒.๑ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมก่อนที่จะมีการจัดทำร่างผังเมืองรวม

จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางและจัดทำผังเมืองรวมตั้งแต่เริ่มต้นและจะได้รับฟังความคิดเห็นในภาพรวมเพื่อนำมาประกอบในการจัดทำร่างผังเมืองรวมโดยให้ดำเนินการตามลำดับดังนี้

๒.๑.๑ จัดให้มีการประชาสัมพันธ์ (ตามประกาศฯ ข้อ ๓)

จัดให้มีการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนในท้องที่ที่จะมีการวางและจัดทำผังเมืองรวมทราบถึงการที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี จะมีการวางและจัดทำผังเมืองรวม **ซึ่งต้องประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน ก่อนวันที่กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนโดยระยะเวลาในการประชาสัมพันธ์ให้กำหนดได้ตามความเหมาะสม** ทั้งนี้ด้วยวิธีการที่หลากหลายและทั่วถึงโดยกำหนดให้ต้องดำเนินการ ๒ วิธี คือ การประชาสัมพันธ์ผ่านทางเว็บไซต์ของผู้วางและจัดทำผัง (กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีเว็บไซต์ให้ประชาสัมพันธ์ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมือง และประชาสัมพันธ์ด้วยช่องทางป้ายประชาสัมพันธ์ ซึ่งทั้งสองวิธีนี้ตามประกาศฯ มีเจตนารมณ์กำหนดวิธีการประชาสัมพันธ์ที่สามารถเผยแพร่ข้อมูลได้อย่างทั่วถึงมากที่สุดไว้เพื่อเป็นการรักษาสิทธิของประชาชน รวมทั้งกำหนดให้เลือกดำเนินการประชาสัมพันธ์เพิ่มเติมอีกโดยวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีก็ได้ตามความเหมาะสม จำนวน ๘ วิธี คือ สื่อวิทยุ วิทยุกระจายเสียงชุมชน หนังสือราชการ หนังสือพิมพ์หรือหนังสือพิมพ์ท้องถิ่น สิ่งพิมพ์ประชาสัมพันธ์ (เช่น แผ่นประกาศ แผ่นพับ ใบปลิว) สื่อสังคมออนไลน์ ป้ายประชาสัมพันธ์เคลื่อนไหว และรถประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่

สำหรับเนื้อหาของการประชาสัมพันธ์ในส่วนของการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนที่จะมีร่างผังเมืองรวมนั้น ต้องแสดงหรือระบุเขตท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวม แนวคิด วัตถุประสงค์ในการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน วัน เวลา สถานที่ที่จะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน และช่องทางในการมีส่วนร่วมของประชาชน (วิธีการรับฟังความคิดเห็นตามประกาศฯ ข้อ ๔)

๒.๑.๒ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นไม่น้อยกว่าหนึ่งครั้ง (ตามประกาศฯ ข้อ ๔)

การรับฟังความคิดเห็นในช่วงก่อนที่จะมีการจัดทำร่างผังเมืองรวมเป็นขั้นตอนต่อเนื่องจากการประชาสัมพันธ์ และต้องจัดภายในสามสิบวันนับแต่วันแรกที่ได้มีการประชาสัมพันธ์ ซึ่งได้กำหนดวิธีการรับฟังความคิดเห็นไว้ให้เลือกดำเนินการ จำนวน ๕ วิธี คือ การสนทนากลุ่มย่อย การประชุมเชิงปฏิบัติการ การประชุมระดับตัวแทนของกลุ่มบุคคล การประชุมสัมมนา และการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยจะดำเนินการมากกว่าหนึ่งวิธีก็ได้ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมของพื้นที่และกลุ่มเป้าหมายที่จะรับฟังความคิดเห็น ทั้งนี้เพื่อจะได้นำความคิดเห็นนั้นไปประกอบในการพิจารณาจัดทำร่างผังเมืองรวมต่อไป

๒.๒ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมภายหลังจากที่ได้มีการจัดทำร่างผังเมืองรวมแล้ว

เมื่อได้จัดทำร่างผังเมืองรวมแล้วให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนเกี่ยวกับผังเมืองรวมและจะได้นำความคิดเห็นนั้นไปประกอบในการจัดทำผังเมืองรวมในขั้นตอนต่อไป โดยให้ดำเนินการตามลำดับดังนี้

๒.๒.๑ จัดให้มีการประชาสัมพันธ์ (ตามประกาศฯ ข้อ ๕ ประกอบกับข้อ ๓ วรรคหนึ่ง)

จัดให้มีการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนในท้องที่ที่จะมีการวางและจัดทำผังเมืองรวมทราบเป็นระยะเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน ซึ่งต้องประชาสัมพันธ์ด้วยวิธีการที่หลากหลายและทั่วถึงโดยกำหนดให้ต้องดำเนินการ ๒ วิธี คือ การประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ของผู้วางและจัดทำผัง (กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีเว็บไซต์ให้ประชาสัมพันธ์ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมือง และการประชาสัมพันธ์ด้วยช่องทางป้ายประชาสัมพันธ์ รวมทั้งกำหนดให้เลือกดำเนินการประชาสัมพันธ์เพิ่มเติมอีกโดยวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีก็ได้ตามความเหมาะสม จำนวน ๘ วิธี คือ สื่อวิทยุ วิทยุกระจายเสียงชุมชน หนังสือราชการ หนังสือพิมพ์หรือหนังสือพิมพ์ท้องถิ่น สิ่งพิมพ์ประชาสัมพันธ์ (เช่น แผ่นประกาศ แผ่นพับ ใบปลิว) สื่อสังคมออนไลน์ ป้ายประชาสัมพันธ์เคลื่อนไหว และรถประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ ทั้งนี้วิธีการประชาสัมพันธ์มีเจตนารมณ์เช่นเดียวกับการประชาสัมพันธ์ในขั้นตอนก่อนที่จะมีการจัดทำร่างผังเมืองรวม

สำหรับเนื้อหาของการประชาสัมพันธ์ในส่วนของการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเมื่อมีร่างผังเมืองรวมแล้วนั้นต้องแสดงหรือระบุเขตท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวม วัน เวลา สถานที่ที่จะปิดประกาศแสดงรายการต่าง ๆ วัน เวลา สถานที่ที่จะต้องจัดให้มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือและสิทธิของผู้มีส่วนได้เสียที่จะยื่นคำร้องแสดงความเห็นไว้เมื่อได้มีการรับฟังความคิดเห็นนี้ ทั้งนี้จะมีเนื้อหาของการประชาสัมพันธ์บางส่วนที่แตกต่างจากการประชาสัมพันธ์ในขั้นตอนก่อนมีร่างผังเมืองรวม เนื่องจากในขั้นตอนนี้เป็นกรณีมีร่างผังเมืองรวมแล้วและมีกระบวนการดำเนินงานที่มากกว่า

๒.๒.๒ จัดให้มีการปิดประกาศแสดงรายการเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวม (ตามประกาศฯ ข้อ ๖)

การจัดให้มีการปิดประกาศแสดงรายการเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวมกำหนดให้ปิดประกาศเป็นระยะเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนวันรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน ซึ่งจะใช้ระยะเวลาการปิดประกาศมากกว่านี้ก็ได้ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมของแต่ละผังและในแต่ละพื้นที่โดยมีรายละเอียดของการปิดประกาศดังนี้

๑. รายการปิดประกาศ

๑) องค์ประกอบของผังเมืองรวมตามมาตรา ๒๒ ซึ่งประกอบด้วย

(๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม

(๒) แผนที่แสดงเขตของผังเมืองรวม

(๓) แผนผัง

(ก) แผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภท

(ข) แผนผังแสดงที่โล่ง

(ค) แผนผังแสดงโครงการการคมนาคมและการขนส่ง

(ง) แผนผังแสดงโครงการกิจการสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และบริการสาธารณะ

(จ) แผนผังแสดงแหล่งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(ฉ) แผนผังแสดงผังน้ำ

(ช) แผนผังอื่น ๆ ที่จำเป็น

(๔) รายการประกอบแผนผัง

(๕) ข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน

(๖) นโยบาย มาตรการ และวิธีดำเนินการเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผังเมืองรวม

๒) ข้อความเกี่ยวกับวัน เวลา และสถานที่ที่จะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนในท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวม

๓) ข้อความเชิญชวนให้ประชาชนในท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวมภายในระยะเวลาและสถานที่ที่กำหนด

๔) ข้อความแสดงสิทธิของประชาชนเพื่อประกอบการพิจารณาสิทธิในการยื่นคำร้องขอแก้ไขเปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน (ตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง) ภายในระยะเวลาและสถานที่ที่กำหนด

ทั้งนี้ การกำหนดระยะเวลาแสดงความคิดเห็นในรายการปิดประกาศตาม ๓) และ ๔) ให้กำหนดวันที่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนเป็นวันที่ให้แสดงความคิดเห็นเป็นวันที่หนึ่ง และกำหนดอีกไม่น้อยกว่าสิบห้าวันนับแต่วันถัดจากวันรับฟังความคิดเห็นนั้น ซึ่งรวมทั้งหมดแล้วต้องกำหนดระยะเวลาไว้ในรายการปิดประกาศไม่น้อยกว่าสิบหกวัน โดยตามประกาศฯ มีเจตนารมณ์ให้กำหนดช่วงเวลาภายหลังจากที่ได้มีการจัดประชุมแล้วเพื่อให้ประชาชนได้มีเวลาทำความเข้าใจเกี่ยวกับผังเมืองรวมและจะได้แสดงความคิดเห็นได้ตรงกับความต้องการของตนอย่างแท้จริง

๒. สถานที่ปิดประกาศ

๑) ให้ปิดประกาศไว้ในที่เปิดเผย ณ สถานที่ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีการวางและจัดทำผังเมืองรวมในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ปิดประกาศที่กรมโยธาธิการและผังเมือง ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร และสำนักงานเขตของกรุงเทพมหานคร

(๒) กรณีการวางและจัดทำผังเมืองรวมในเขตจังหวัดอื่น ให้ปิดประกาศที่กรมโยธาธิการและผังเมือง ศาลากลางจังหวัด สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สำนักงานที่ดินจังหวัด สำนักงานที่ดินจังหวัดสาขา ที่ว่าการอำเภอ สำนักงานที่ดินอำเภอ และที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวม

๒) ให้เผยแพร่การปิดประกาศทางเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี (เป็นระยะเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน) ซึ่งมีรายละเอียดตามรายการปิดประกาศ

๒.๒.๓ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน (ตามประกาศฯ ข้อ ๗)

จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนไม่น้อยกว่าหนึ่งครั้งด้วยวิธีการประชุม ซึ่งมีรายละเอียดของการดำเนินงานดังนี้

- **การจัดประชุม** ให้จัดประชุมภายในสามสิบวันนับแต่วันปิดประกาศ ทั้งนี้ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นไม่อาจจัดประชุมดังกล่าวได้ให้จัดประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ ซึ่งขั้นตอนนี้มีเจตนารมณ์กำหนดวิธีการรับฟังความคิดเห็นไว้เพียงการประชุมเท่านั้น เนื่องจากในขั้นตอนนี้มีการจัดทำร่างผังเมืองรวมแล้ว และผังเมืองรวมอาจจะมีผลกระทบกับประชาชน ชุมชนหรือสิ่งแวดล้อม ดังนั้น จึงกำหนดรูปแบบของการรับฟังความคิดเห็นเพื่อให้ผู้วางและจัดทำผังได้อธิบายรายละเอียดองค์ประกอบของผังเมืองรวมที่ได้นำไปปิดประกาศเพื่อให้ประชาชนเข้าใจ และจะได้รับฟังความคิดเห็น รวมทั้งตอบข้อซักถามจากประชาชนโดยตรง

- ให้มีหนังสือเชิญคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมเข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนในการประชุมดังกล่าวด้วย เพื่อจะได้รับทราบความคิดเห็นของประชาชนโดยตรง

- จัดให้มีการแสดงความคิดเห็นเพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิของประชาชนเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาสิทธิในการยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ในวันที่มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนจะต้องอธิบายถึงสิทธิของประชาชนในการยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในขั้นตอนของการปิดประกาศเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันด้วย และจัดให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นเป็นหนังสือเพื่อการรักษาสิทธิไว้ เนื่องจากตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง ได้บัญญัติให้การยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะหรือเป็นไปตามที่ผู้มีส่วนได้เสียที่ยื่นคำร้องแสดงความเห็นไว้เมื่อได้มีการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๙ ดังนั้น **การจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นนี้ จึงเป็นเรื่องสำคัญโดยมีผลถึงสิทธิของประชาชนในขั้นตอนดังกล่าวที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด จะใช้เพื่อประกอบการพิจารณาสิทธิในการยื่นคำร้องฯ** ทั้งนี้ ตามระเบียบ

คณะกรรมการผังเมือง ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับผู้มีส่วนได้เสียที่จะมีสิทธิยื่นคำร้อง การยื่นคำร้อง และวิธีพิจารณาคำร้อง เกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๔ ในส่วนเงื่อนไขของคำร้องตามข้อ ๔ (๒) กำหนดไว้ว่าคำร้องจะต้องเป็นไปตามเงื่อนไข คือ "เป็นกรณีที่ผู้มีส่วนได้เสียที่ได้ยื่นคำร้องแสดงความเห็นไว้เมื่อได้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามมาตรา ๙"

- การจัดประชุมมากกว่าหนึ่งครั้ง

สำหรับในกรณีที่จะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนมากกว่าหนึ่งครั้ง ตามประกาศฯ ข้อ ๗ วรรคสอง กำหนดว่าในการดำเนินการครั้งต่อไปนั้น ให้เริ่มดำเนินการจากขั้นตอนการปิดประกาศ (ตามประกาศฯ ข้อ ๖) โดยไม่ต้องจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ ซึ่งมีเจตนารมณ์เพื่อเป็นการลดขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินงาน

๒.๒.๔ จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม (ตามประกาศฯ ข้อ ๘)

จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม เพื่อปรึกษาหารือและรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับผังเมืองรวมในเขตท้องที่ที่ได้มีการวางและจัดทำผังเมืองรวมนั้น เนื่องจากตามมาตรา ๒๔ บัญญัติให้คณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมมีหน้าที่ให้คำปรึกษาและความคิดเห็นเกี่ยวกับผังเมืองรวม ซึ่งตามเจตนารมณ์ของประกาศฯ คณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยงานต่างๆ และผู้มีความรู้และความสามารถด้านการผังเมือง ซึ่งถือได้ว่าเป็นตัวแทนของประชาชนในพื้นที่ที่ได้มีการวางและจัดทำผังเมืองรวม ดังนั้น เพื่อให้ร่างผังเมืองรวมได้รับคำปรึกษาและความคิดเห็นจากคณะกรรมการดังกล่าว จึงได้กำหนดขั้นตอนนี้ไว้ในประกาศฯ สำหรับขั้นตอนการจัดประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมนั้น จะจัดให้มีขึ้นก่อนหรือภายหลังจากที่ได้มีการจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนก็ได้ ตามความเหมาะสมของแต่ละผังและในแต่ละพื้นที่

๒.๓ การแสดงความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับร่างผังเมืองรวม (ตามประกาศฯ ข้อ ๙)

ในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนเมื่อมีร่างผังเมืองรวมแล้ว ประชาชนสามารถแสดงความคิดเห็นได้ ๓ วิธี ดังนี้

๑) ด้วยวาจาในระหว่างการประชุมรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน

๒) เป็นลายลักษณ์อักษร

๓) ทางเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ตามที่กำหนดไว้ในประกาศฯ ตามข้อ ๖

ทั้งนี้กรณีเป็นลายลักษณ์อักษรตาม ๒) และทางเว็บไซต์ตาม (๓) ให้ยื่นต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี หรือส่งทางไปรษณีย์โดยให้ถือว่าวันที่ที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางประทับตรารับไปรษณียภัณฑ์ที่บรรจุความคิดเห็นนั้นเป็นวันที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี รับความคิดเห็น หรือจะยื่นต่อเจ้าหน้าที่ในวันที่มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนก็ได้ และทั้งสองวิธีดังกล่าวจะต้องยื่นภายในระยะเวลาที่

กำหนดไว้ในรายการปิดประกาศ (ตามประกาศฯ ข้อ ๖) ซึ่งในส่วนของระยะเวลาในการยื่นความคิดเห็นภายหลังจากวันรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนนั้นจะต้องกำหนดระยะเวลาไว้ไม่น้อยกว่าสิบห้าวันนับแต่วันถัดจากวันรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน (รวมทั้งหมดแล้วไม่น้อยกว่าสิบหกวัน)

๒.๔ การแสดงความคิดเห็นของประชาชนเพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิในการยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน (ตามประกาศฯ ข้อ ๑๑)

เมื่อมีร่างผังเมืองรวมและได้รับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนแล้ว มีวิธีการยื่นแสดงความคิดเห็นเพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิในการยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๒ วิธี คือ

๑) เป็นลายลักษณ์อักษร ให้ยื่นต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี หรือส่งทางไปรษณีย์โดยให้ถือว่าวันที่ที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางประทับตรารับไปรษณียภัณฑ์ที่บรรจุความคิดเห็นนั้นเป็นวันที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณีรับความคิดเห็น หรือจะยื่นต่อเจ้าหน้าที่ในวันที่มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนก็ได้

๒) ทางเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี

ทั้งนี้ทั้งสองวิธีดังกล่าวจะต้องยื่นภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในการปิดประกาศ (ตามประกาศฯ ข้อ ๖) ซึ่งวันแรกที่ให้ยื่นความคิดเห็นเพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิในการยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินคือวันที่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน (เมื่อได้มีการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวแล้ว) สำหรับในส่วนของระยะเวลาในการยื่นความคิดเห็นฯ ภายหลังจากวันที่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนนั้นจะต้องกำหนดระยะเวลาไว้ไม่น้อยกว่าสิบห้าวันนับแต่วันถัดจากวันรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน

- การรับเรื่องการแสดงความคิดเห็นเพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิในการยื่นคำร้องฯ

ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ลงทะเบียนรับเรื่องการยื่นแสดงความคิดเห็นเพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิในการยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในทะเบียนหนังสือรับและเก็บเอกสารฉบับจริงพร้อมจัดทำสำเนาเอกสารดังกล่าวให้ผู้ยื่นแสดงความคิดเห็นเก็บไว้เป็นหลักฐานเพื่อจะได้ใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด แล้วแต่กรณี ในกรณีที่ผู้มีส่วนได้เสียยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในขั้นตอนของการปิดประกาศเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน

๒.๕ การเผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน (ตามประกาศฯ ข้อ ๑๐)

ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนในการรับฟังความคิดเห็น**เฉพาะขั้นตอนที่มีร่างผังเมืองรวมแล้ว** และการประชุมของคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม (ตามประกาศฯ ข้อ ๗ ข้อ ๘ และข้อ ๙) ทางเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนทราบ

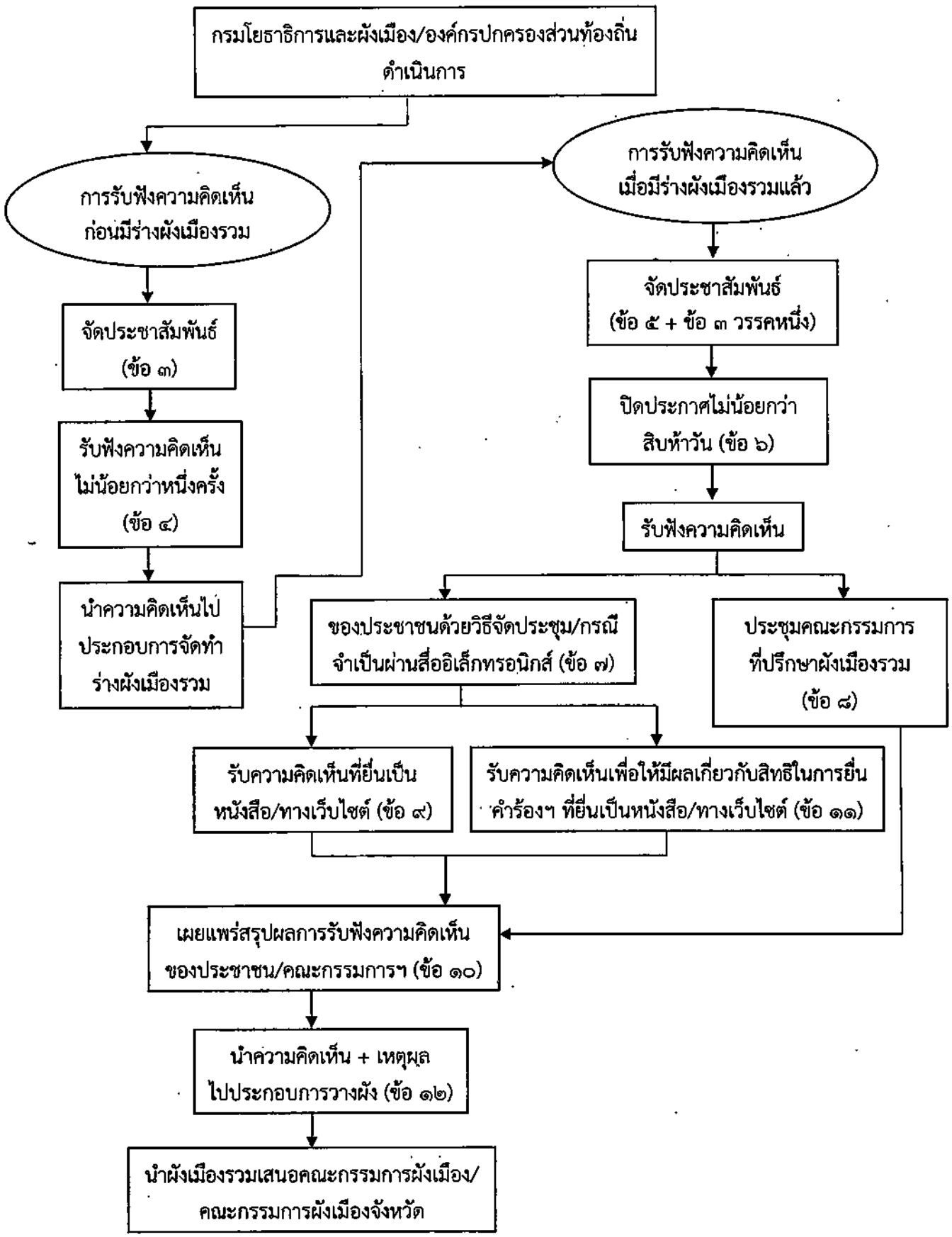
๒.๖ การนำความคิดเห็นของประชาชนไปดำเนินการในขั้นตอนต่อไป (ตามประกาศฯ ข้อ ๑๒)

ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี นำความคิดเห็นของประชาชนพร้อมทั้งเหตุผลไปประกอบการพิจารณาวางและจัดทำผังเมืองรวม หรือทบทวนผังเมืองรวมที่ได้วางและจัดทำขึ้นไว้แล้วก่อนที่จะนำเสนอคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณา ทั้งนี้สามารถปรับแก้ไขรายละเอียดของร่างผังเมืองรวมได้ กล่าวคือ แผนที่ แผนผัง รายการประกอบแผนผัง ข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน

บทเฉพาะกาล (ตามประกาศฯ ข้อ ๑๓)

บทเฉพาะกาลตามประกาศฯ ข้อ ๑๓ กำหนดให้กระบวนการที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ได้รับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนที่ได้ดำเนินการในวันก่อนวันที่ประกาศคณะกรรมการผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือและการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕ ใช้บังคับ (วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๕) ให้ถือว่าเป็นกระบวนการตามที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ ซึ่งเป็นการรองรับการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่ได้ดำเนินการตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโฆษณา การประชุม และการแสดงข้อคิดเห็นของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๕๒ เช่น การประชาสัมพันธ์ การปิดประกาศ การจัดประชุม เป็นต้น เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและสามารถนำผังเมืองรวมนั้นไปดำเนินการในขั้นตอนต่อไปได้ โดยไม่ต้องย้อนกลับมาดำเนินการตามกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนตามประกาศฯ อีก

ขั้นตอนการมีส่วนร่วมของประชาชนตามประกาศคณะกรรมการผังเมือง
เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน
ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕



บทที่ ๓

แนวทางการดำเนินงานการมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับผังเมืองรวม

บทที่ ๓
แนวทางการดำเนินงานการมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับผังเมืองรวม

ในกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนที่กรมโยธาธิการและผังเมือง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำผังเมืองรวม ในปัจจุบันนี้ต้องถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีแนวทางการดำเนินงานดังนี้

๓.๑ การเริ่มกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

กรณีที่จะเริ่มต้นวางและจัดทำผังเมืองรวม เมื่อประกาศคณะกรรมการผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕ ใช้บังคับแล้ว เริ่มตั้งแต่วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๕ การจะวางและจัดทำผังเมืองรวมในขั้นตอนของการมีส่วนร่วมของประชาชนจะต้องปฏิบัติตามประกาศดังกล่าวทุกขั้นตอน โดยเริ่มตั้งแต่การประชาสัมพันธ์การมีส่วนร่วมของประชาชนก่อนที่จะมีร่างผังเมืองรวม การมีส่วนร่วมของประชาชนเมื่อได้มีการจัดทำร่างผังเมืองรวมแล้ว การปิดประกาศ การรับฟังความคิดเห็นและการปรึกษาหารือกับประชาชน การยื่นแสดงความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับผังเมืองรวม การแสดงความคิดเห็นไว้เพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิในการยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน (มาตรา ๓๐ วรรคสอง) การประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม และการเผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการปรึกษาหารือกับประชาชน

๓.๒ แนวทางการดำเนินการมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับผังเมืองรวมตามประกาศฯ

แนวทางการดำเนินงานการมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับผังเมืองรวมตามประกาศฯ มีขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นโดยการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมืองรวม แบ่งเป็น ๒ ช่วง คือ ก่อนที่จะมีการจัดทำร่างผังเมืองรวม และภายหลังจากที่ได้มีการจัดทำร่างผังเมืองรวมแล้ว ตามลำดับดังนี้

๓.๒.๑ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมืองรวมก่อนที่จะมีการจัดทำร่างผังเมืองรวม

๑) การประชาสัมพันธ์ มีแนวทางการดำเนินงานดังนี้

- **วัตถุประสงค์ของการประชาสัมพันธ์** เพื่อให้ประชาชนในท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวมทราบถึงการที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะวางและจัดทำผังเมืองรวม จึงขอรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนในภาพรวมเพื่อจะได้นำความคิดเห็นของประชาชนไปจัดทำร่างผังเมืองรวม ตามวัน เวลา และสถานที่ที่กำหนด

- **ช่องทางการประชาสัมพันธ์/วิธีการประชาสัมพันธ์**

- **ช่องทางการประชาสัมพันธ์มี ๑๐ วิธี คือ**

● **เว็บไซต์** ของกรมโยธาธิการและผังเมือง (www.dpt.go.th) หรือเว็บไซต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

● **ป้ายประชาสัมพันธ์** เป็นสื่อประเภทหนึ่งที่ใช้ตัวอักษร รูปภาพ โดยติดตั้งไว้ภายในหรือภายนอกอาคารหรือสถานที่กลางแจ้ง มีลักษณะโดดเด่นและสะดุดตาไว้ใช้สำหรับเผยแพร่ในที่สาธารณะเพื่อให้ประชาชนเห็นได้ง่าย ซึ่งลักษณะของป้ายประชาสัมพันธ์ควรมีขนาดตามความเหมาะสมที่สามารถสื่อให้ประชาชนมองเห็นหรือเข้าใจได้อย่างชัดเจนและวัสดุป้ายประชาสัมพันธ์มีหลายชนิด มีทั้งที่เป็นกระดาน กระดาษ พลาสติก สามารถเลือกใช้ติดตั้งได้โดยต้องคำนึงถึงความคงทนของวัสดุตามสภาพธรรมชาติที่เหมาะสมกับการใช้งานในแต่ละพื้นที่ ตัวอย่างของป้ายประชาสัมพันธ์ เช่น ป้ายคัทเอาท์ ซึ่งควรมีขนาดป้ายไม่น้อยกว่า ๖๐x๘๐ เซนติเมตร และควรจะติดตั้งป้ายประชาสัมพันธ์อย่างน้อยตำบลละ ๑ แห่ง ในท้องที่ที่ได้มีการวางและจัดทำผังเมืองรวม

● **สื่อวิทยุ** เป็นการประชาสัมพันธ์ทางวิทยุกระจายเสียงที่สามารถรับฟังได้ในท้องที่ที่มีการวางและจัดทำผังเมืองรวม ซึ่งสื่อวิทยุมีบทบาทสำคัญในการนำเสนอข้อมูลไปสู่ประชาชนได้อย่างกว้างขวางและรวดเร็ว

● **วิทยุกระจายเสียงชุมชน** เป็นการประชาสัมพันธ์ทางวิทยุกระจายเสียงของชุมชน ซึ่งมีลักษณะเด่นคือเป็นการสื่อสารของคนในชุมชน ดำเนินการโดยชุมชน และเนื้อหารายการที่ทำเพื่อประโยชน์ของชุมชน

● **หนังสือราชการ** เป็นการประชาสัมพันธ์ในรูปแบบของหนังสือราชการที่ออกจากหน่วยงานเพื่อสื่อถึงบุคคลหรือหน่วยงานอื่น ซึ่งมีลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ที่สามารถเลือกกลุ่มเป้าหมายที่เฉพาะเจาะจงและสื่อสารให้ทราบได้โดยตรง เช่น หนังสือเชิญประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็น หนังสือประชาสัมพันธ์

● **หนังสือพิมพ์หรือหนังสือพิมพ์ท้องถิ่น** เป็นการประชาสัมพันธ์ทางหนังสือพิมพ์ภาษาไทยรายวันที่มีจำหน่ายในท้องที่นั้น หรือหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นรายวันที่มีในท้องที่ที่ได้มีการวางและจัดทำผังเมืองรวม

● **สิ่งพิมพ์ประชาสัมพันธ์** เป็นสื่อที่สามารถเข้าถึงกลุ่มประชาชนซึ่งเป็นเป้าหมายได้จำนวนมาก มีรูปแบบหลากหลายและให้รายละเอียดได้มาก ชนิดของสิ่งพิมพ์ประชาสัมพันธ์ เช่น แผ่นประกาศ แผ่นพับ ใบปลิว

● **สื่อสังคมออนไลน์** เป็นสื่อที่ผู้ส่งสารให้ข้อมูลซึ่งอยู่ในรูปแบบต่าง ๆ ไปยังผู้รับสารผ่านเครือข่ายออนไลน์ โดยสามารถโต้ตอบกันระหว่างผู้ส่งสารและผู้รับสารหรือผู้รับสารด้วยกันเอง เช่น กระดานข่าว (Web board) เฟซบุ๊ก (Facebook) Line Youtube

● **ป้ายประชาสัมพันธ์เคลื่อนไหว** เป็นสื่อประชาสัมพันธ์ทางจอภาพซึ่งสามารถแสดงข้อมูลเป็นภาพนิ่งหรือภาพเคลื่อนไหวเพื่อดึงดูดความสนใจของผู้พบเห็น สามารถบริหารจัดการผ่านทางโครงข่าย IT ได้ ซึ่งมีจุดเด่นคือ สะดวก รวดเร็ว และมีความน่าสนใจ

● **รถประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่** เป็นรถประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ หรือรถแห่ประชาสัมพันธ์ที่ออกประชาสัมพันธ์เพื่อให้ข้อมูลกับประชาชนในพื้นที่ในเชิงรุก เป็นการกระตุ้นการรับรู้และเข้าถึงผู้รับสารได้มาก

- **วิธีการประชาสัมพันธ์** ต้องหลากหลายและทั่วถึง โดยกำหนดให้ดำเนินการอย่างน้อย ๓ วิธี ซึ่งต้องดำเนินการ ๒ วิธี คือ ทางเว็บไซต์ของผู้วางและจัดทำผัง (กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) และป้ายประชาสัมพันธ์ และให้เลือกดำเนินการอีกอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง อย่างน้อย ๑ วิธี ใน ๘ วิธี คือ สื่อวิทยุ วิทยุกระจายเสียงชุมชน หนังสือราชการ หนังสือพิมพ์ หรือหนังสือพิมพ์ท้องถิ่น สิ่งพิมพ์ประชาสัมพันธ์ (เช่น แผ่นประกาศ แผ่นพับ ใบปลิว) สื่อสังคมออนไลน์ ป้ายประชาสัมพันธ์เคลื่อนไหว และรถประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ ซึ่งต้องมีเนื้อหาในการประชาสัมพันธ์ครบถ้วนตามตัวอย่าง ปช. ๑ (ภาคผนวก)

● **ระยะเวลาในการประชาสัมพันธ์** ให้กำหนดระยะเวลาการประชาสัมพันธ์ไม่น้อยกว่าเจ็ดวันก่อนที่จะรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน หรืออาจจะกำหนดระยะเวลามากกว่านั้นก็ได้

๒) **การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน** มีแนวทางการดำเนินงานดังนี้

- **วัตถุประสงค์ของการรับฟังความคิดเห็น** เพื่อรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนในภาพรวมเพื่อจะได้นำความคิดเห็นของประชาชนไปจัดทำร่างผังเมืองรวม

- **ช่องทางการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน/วิธีการรับฟังความคิดเห็น**

- **ช่องทางการรับฟังความคิดเห็นมี ๕ วิธี คือ**

● **การสนทนากลุ่มย่อย** เป็นกระบวนการแลกเปลี่ยนข้อมูลความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยมีการเตรียมคำถาม ประเด็นต่าง ๆ เพื่อให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับผังเมืองรวมตามความประสงค์ ความคาดหวังและเหตุผลต่าง ๆ ได้อย่างกว้างขวาง

● **การประชุมเชิงปฏิบัติการ** เป็นการประชุมโดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อการแสดงความรู้ ความเข้าใจและแนวทางปฏิบัติงานให้เกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด มีการฟังบรรยาย และลงมือปฏิบัติจริง หลักการที่สำคัญของการประชุมในรูปแบบนี้คือ การเรียนรู้ ฝึกปฏิบัติ ให้ได้ข้อเท็จจริงและความคิดเห็นเพื่อนำไปสู่การวางและจัดทำผังเมืองรวม

● **การประชุมระดับตัวแทนของกลุ่มบุคคล** เป็นการประชุมที่มีวัตถุประสงค์หารือร่วมกันกับกลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วยตัวแทนหรือกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องหรือมีส่วนได้เสีย และผู้นำชุมชนเพื่อรับทราบข้อมูล รวมถึงให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ

- **การประชุมสัมมนา** เป็นการประชุมที่มีการกำหนดประเด็นที่ชัดเจน มีผู้เชี่ยวชาญหรือผู้ทรงคุณวุฒิเข้าร่วมสัมมนาเพื่อให้ความรู้และมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกัน

- **การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์** เป็นการประชุมด้วยวิธีการสนทนากลุ่มย่อยการประชุมเชิงปฏิบัติการ การประชุมระดับตัวแทนของกลุ่มบุคคล และการประชุมสัมมนา ที่ได้กระทำผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยที่ผู้ร่วมประชุมมิได้อยู่ในสถานที่เดียวกันและสามารถประชุมปรึกษาหารือและแสดงความคิดเห็นระหว่างกันผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

- **วิธีการรับฟังความคิดเห็น** ให้ดำเนินการด้วยวิธีการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ตามประกาศฯ ข้อ ๔ ซึ่งมี ๕ วิธี คือ การสนทนากลุ่มย่อย การประชุมเชิงปฏิบัติการ การประชุมระดับตัวแทนของกลุ่มบุคคล การประชุมสัมมนา และการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้วิธีการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวจะต้องระบุไว้แล้วตั้งแต่ขั้นตอนการประชาสัมพันธ์

ในวันที่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผู้วางและจัดทำผังจะต้องอธิบายให้ประชาชนทราบและเข้าใจถึงแนวคิด วัตถุประสงค์ในการรับฟังความคิดเห็น ผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นกับประชาชน ชุมชน หรือสิ่งแวดล้อมจากการวางและจัดทำผังเมืองรวม โดยปรึกษาหารือกับประชาชนเพื่อเป็นการลดผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นดังกล่าว และเพื่อจะได้ทราบถึงความต้องการของประชาชนในพื้นที่ว่าต้องการให้มีการพัฒนาเพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่อย่างไร ซึ่งจะต้องอธิบายให้ประชาชนเข้าใจและปรึกษาหารือกับประชาชนในเรื่องดังต่อไปนี้

- วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม
- ผังเมืองรวมมีความสำคัญอย่างไร
- ปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ดินในปัจจุบัน
- กรณีเป็นการปรับปรุงผังเมืองรวม ผังที่ใช้บังคับอยู่มีปัญหาหรืออุปสรรคในการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างไร ต้องการให้มีการปรับปรุงหรือพัฒนาพื้นที่อย่างไร

ทั้งนี้ ในวันที่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนดังกล่าวให้ผู้วางและจัดทำผังจัดทำบันทึกสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ประเด็นความคิดเห็นของประชาชน และข้อเสนอแนะ เพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐานด้วย

- **จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นไม่น้อยกว่าหนึ่งครั้ง** กรณีในการจัดรับฟังความคิดเห็นครั้งหนึ่งแต่จัดหลายพื้นที่ในเขตท้องที่ที่จะมีการวางและจัดทำผังเมืองรวม ซึ่งอาจจะมีการดำเนินงานมากกว่าหนึ่งวันก็ได้ และครั้งที่หนึ่งให้จัดขึ้นภายในสามสิบวันนับแต่วันแรกที่ได้มีการประชาสัมพันธ์

<u>ข้อสังเกต</u> ๑. ในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้งจะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นมากกว่า ๑ ช่องทางก็ได้

๒. การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในขั้นตอนนี้ (ตามมาตรา ๙) เป็นการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนโดยทั่วไปเพื่อผู้วางและจัดทำผังเมืองรวมจะได้นำความคิดเห็นในภาพรวมนั้นมาจัดทำร่างผังเมืองรวม ซึ่งผู้แสดงความคิดเห็นไม่จำเป็นต้องเป็นผู้มีส่วนได้เสียหรืออาจเป็นประชาชนที่อยู่นอกเขตผังเมืองรวมก็สามารถแสดงความคิดเห็นได้

๓.๒.๒ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมภายหลังจากที่ได้มีการจัดทำร่างผังเมืองรวมแล้ว

๑) **การประชาสัมพันธ์** มีแนวทางการดำเนินงานดังนี้

- **วัตถุประสงค์ของการประชาสัมพันธ์** เพื่อให้ประชาชนในท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวมทราบถึงรายละเอียดของร่างผังเมืองรวมที่ได้จัดทำแล้ว จึงขอรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนเกี่ยวกับร่างผังเมืองรวมดังกล่าว และแจ้งสิทธิการแสดงความคิดเห็นไว้เพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิในการยื่นคำร้องเพื่อแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในขั้นตอนการปิดประกาศเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน ตามรายละเอียดที่ได้มีการปิดประกาศแสดงรายการเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวมตามวัน เวลา และสถานที่ที่กำหนด

- **วิธีการประชาสัมพันธ์** ดำเนินการเช่นเดียวกับกรณีการประชาสัมพันธ์ในขั้นตอนก่อนมีร่างผังเมืองรวม แต่แตกต่างกันที่เนื้อหาของการประชาสัมพันธ์ **ซึ่งต้องมีเนื้อหาในการประชาสัมพันธ์ครบถ้วนตามตัวอย่าง ปช. ๒ (ภาคผนวก)**

- **ระยะเวลาในการประชาสัมพันธ์** ติดต่อกันไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน

๒) **การปิดประกาศ** ขั้นตอนการปิดประกาศผังเมืองรวมจะมีเฉพาะในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชนเมื่อได้มีการจัดทำร่างผังเมืองรวมแล้วเท่านั้น ซึ่งมีแนวทางการดำเนินงานดังนี้

- **วัตถุประสงค์ของการปิดประกาศ** เพื่อแสดงรายการเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวมที่จะจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และเชิญชวนให้ประชาชนในท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวมมาแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวม รวมถึงการแสดงความคิดเห็นไว้เพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิในการแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในขั้นตอนของการปิดประกาศเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน

- **วิธีการปิดประกาศ** ให้นำรายการเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวมตามประกาศฯ ข้อ ๖ ไปปิดประกาศดังนี้

๑) ปิดประกาศไว้ในที่เปิดเผย ซึ่งมี ๒ กรณี คือ

(๑) กรณีการวางและจัดทำผังเมืองรวมในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ปิดประกาศที่กรมโยธาธิการและผังเมือง ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร และสำนักงานเขตของกรุงเทพมหานคร

(๒) กรณีการวางและจัดทำผังเมืองรวมในเขตจังหวัดอื่น ให้ปิดประกาศที่กรมโยธาธิการและผังเมือง ศาลากลางจังหวัด สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สำนักงานที่ดินจังหวัด สำนักงานที่ดินจังหวัดสาขา ที่ว่าการอำเภอ สำนักงานที่ดินอำเภอ และที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวม

๒) ทางเว็บไซต์ของผู้วางและจัดทำผังเมืองรวม (กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

ทั้งนี้ใบประกาศต้องระบุสาระสำคัญของการปิดประกาศให้ครบถ้วนตามประกาศฯ ข้อ ๖ ซึ่งมีรายละเอียดตามแบบ ปก. (ภาคผนวก) และให้นำใบแสดงความคิดเห็นในการประชุมตามแบบ สค. (ภาคผนวก) ปิดประกาศและลงเว็บไซต์ด้วย

- **ระยะเวลาในการปิดประกาศ** ไม่น้อยกว่าสิบห้าวันหรือจะใช้ระยะเวลาปิดประกาศมากกว่านั้น ซึ่งขึ้นอยู่กับความเหมาะสมของแต่ละผังและแต่ละพื้นที่

๓) **การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน** ให้รับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการประชุมเท่านั้น ซึ่งมีข้อยกเว้นในกรณีที่มีเหตุจำเป็นไม่อาจจัดประชุมดังกล่าวได้ เช่น เกิดโรคระบาด อุทกภัย สามารถจัดประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ แต่หากมีความประสงค์จะจัดประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ควบคู่กันก็ได้ ซึ่งมีแนวทางการดำเนินงานดังนี้

- **วัตถุประสงค์ของการรับฟังความคิดเห็น** เพื่อรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนเกี่ยวกับร่างผังเมืองรวมที่ได้นำไปปิดประกาศ และการแจ้งสิทธิการแสดงความคิดเห็นเพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิในการยื่นคำร้องให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน

- **วิธีการรับฟังความคิดเห็น** ในวันที่จัดให้มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน ผู้วางและจัดทำผังจะต้องอธิบายให้ประชาชนทราบถึงรายละเอียดองค์ประกอบของร่างผังเมืองรวมที่ได้นำไปปิดประกาศเพื่อให้ประชาชนเข้าใจ รวมถึงผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นกับประชาชน สิ่งแวดล้อม ความหลากหลายทางชีวภาพ และแนวทางการเยียวยาความเดือดร้อนหรือความเสียหายแก่ประชาชนหรือชุมชน และปรึกษาหารือกับประชาชนเพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการลดผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นดังกล่าว รวมทั้งให้จัดทำบันทึกสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นไว้เป็นหลักฐาน ซึ่งจะต้องมีรายชื่อของผู้แสดงความคิดเห็น ประเด็นความคิดเห็นของประชาชนและข้อเสนอแนะ **รวมทั้งการอธิบายเกี่ยวกับสิทธิของประชาชนในการแสดงความคิดเห็นเพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิในการยื่นคำร้องให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อให้ประชาชนทราบด้วย**

<u>ข้อสังเกต</u> แนวทางการเยียวยาสามารถกำหนดไว้ได้ในข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน เช่น

- การกำหนดแนวป้องกันหรือแนวกันชนไว้สำหรับกรณีพื้นที่อุตสาหกรรมกับพื้นที่ชุมชนที่มีแนวเขตต่อเนื่องกัน เพื่อเป็นการลดผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นกับประชาชน ชุมชน หรือสิ่งแวดล้อม

- กรณีพื้นที่อนุรักษ์หรือพื้นที่พิเศษที่ห้ามก่อสร้างอาคาร กำหนดยกเว้นให้ก่อสร้างอาคารใหม่แทนที่อาคารเดิมได้ตามเงื่อนไขที่กำหนด

- การกำหนดไม่ให้นำเงื่อนไขในเรื่องอัตราส่วนพื้นที่อาคารรวมกันทุกชั้นของอาคารทุกหลังต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร และอัตราส่วนพื้นที่อาคารปกคลุมดินต่อพื้นที่แปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคารมาใช้บังคับกับการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการใดๆ สำหรับที่ดินแปลงเล็ก

- การกำหนดให้โรงงานที่ได้รับอนุญาตมาก่อนที่ผังเมืองรวมใช้บังคับซึ่งมีการเตรียมพื้นที่ไว้สำหรับการขยายโรงงานในอนาคต สามารถขยายโรงงานได้ตามเงื่อนไขที่กำหนด

- ข้อกำหนดยกเว้นกิจกรรมบางประเภทโดยผ่อนปรนให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในแนวถนนโครงการการคมนาคมและการขนส่งได้ เช่น การสร้างรั้วหรือกำแพง เกษตรกรรมที่ไม่ใช่การเลี้ยงสัตว์เพื่อการค้า การอยู่อาศัยประเภทบ้านเดี่ยว ตามเงื่อนไขที่กำหนด

- นโยบาย มาตรการ และวิธีดำเนินงาน ที่กำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการลดหย่อนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามกฎหมายว่าด้วยที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อให้สอดคล้องกับการใช้ประโยชน์ที่ดิน

- จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นไม่น้อยกว่าหนึ่งครั้ง กรณีในการจัดรับฟังความคิดเห็นครั้งหนึ่งแต่จัดหลายพื้นที่ในเขตท้องที่ที่มีการวางและจัดทำผังเมืองรวม ซึ่งอาจจะดำเนินการมากกว่าหนึ่งวันก็ได้

๔) การจัดประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม ให้จัดประชุมก่อนหรือภายหลังจากการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก็ได้ องค์ประชุมและการประชุมของคณะกรรมการฯ ให้นำหมวด ๕ คณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม **รายละเอียดตามภาคผนวก หน้า ๓๖**

๕) การแสดงความคิดเห็นเพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิในการยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน มีแนวทางการดำเนินงานดังนี้

- **วัตถุประสงค์** การแสดงความคิดเห็นเพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิในการยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเป็นการรักษาสิทธิของประชาชนโดยการรักษาสิทธิไว้ล่วงหน้าเป็นหนังสือเพื่อให้มีผลถึงการขอแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในขั้นตอนของการปิดประกาศเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน โดยใช้เอกสารดังกล่าวประกอบในการยื่นคำร้องฯ

<u>ข้อสังเกต</u> ประชาชนซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับผังเมืองรวมเมื่อได้แสดงความคิดเห็นในที่ประชุมแล้วจะต้องแสดงความคิดเห็นเป็นหนังสือเพื่อเป็นการรักษาสิทธิของตนด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิในการยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในขั้นตอนของการปิดประกาศเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน

- **ระยะเวลาในการยื่นแสดงความคิดเห็น (เป็นลายลักษณ์อักษร/เว็บไซต์)** ให้ยื่นแสดงความคิดเห็นเพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิในการแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินภายในระยะเวลาที่ระบุไว้ในการปิดประกาศตามประกาศฯ ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง (๔) ดังนี้

๑) วันแรกที่สามารถยื่นหนังสือแสดงความคิดเห็น คือ วันที่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน โดยยื่นต่อเจ้าหน้าที่ในวันที่มีการรับฟังความคิดเห็น

๒) หลังจากวันที่ได้รับความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนอีกไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน หรือระยะเวลาอาจจะมากกว่านั้นโดยจะต้องกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดไว้เพื่อให้เกิดความชัดเจน

<u>ข้อสังเกต</u> ระยะเวลาแสดงความคิดเห็นเพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิในการยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน จะระบุไว้ในรายการปิดประกาศซึ่งการกำหนดระยะเวลายื่นหนังสือแสดงความคิดเห็นนี้ ควรจะกำหนดวันเริ่มต้นและวันสิ้นสุดให้ตรงกับระยะเวลาในการยื่นความคิดเห็นของประชาชน (ตามประกาศฯ ข้อ ๗) ทั้งนี้เพื่อมิให้ประชาชนสับสน และจะต้องกำหนดระยะเวลาในรายการปิดประกาศ (ตามประกาศฯ ข้อ ๖ (๔)) ไม่น้อยกว่าสิบหกวัน (วันที่รับฟังความคิดเห็นและวันถัดจากวันดังกล่าวไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน)

ทั้งนี้รายละเอียดของหนังสือแสดงความคิดเห็นดังกล่าวตามแบบ สค. (ภาคผนวก)

- **วิธีการยื่นและสถานที่ยื่นแสดงความคิดเห็น ได้กำหนดไว้ดังนี้**

๑) ยื่นด้วยตนเอง หรือมอบอำนาจให้ยื่นแทนโดยทำหนังสือมอบอำนาจพร้อมเอกสารหลักฐานการมอบอำนาจ ซึ่งสามารถยื่นหนังสือแสดงความคิดเห็นได้ ณ สถานที่และในเวลาที่จัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน

๒) ยื่นภายหลังจากที่ได้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนแล้ว สามารถยื่นหนังสือแสดงความคิดเห็นได้ที่กรมโยธาธิการและผังเมือง สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ตามที่กำหนดไว้ในการปิดประกาศ

๓) ส่งทางไปรษณีย์ โดยให้ถือว่าวันที่ที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางประทับตรารับไปรษณียภัณฑ์ที่บรรจุความคิดเห็นนั้นเป็นวันยื่นหนังสือแสดงความคิดเห็น

๔) ทางเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมือง หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี

- กรณีที่ไม่ยื่นแสดงความคิดเห็นจะมีผลอย่างไร

● ผลทางกฎหมาย การที่ไม่ได้มีการยื่นแสดงความคิดเห็นในกรณีข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามมาตรา ๒๒ (๕) ภายในระยะเวลาที่กำหนด บุคคลนั้นจะไม่มีสิทธิในการยื่นคำร้องขอแก้ไข เปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในขั้นตอนการปิดประกาศเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน ตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง เนื่องจากในการยื่นคำร้องของผู้มีส่วนได้เสียดังกล่าวจะต้องใช้เอกสารหลักฐานการแสดงความคิดเห็นนั้นมาใช้เป็นหลักฐานประกอบในการยื่นคำร้องด้วย

● หากมีผู้ยื่นแสดงความคิดเห็นเกินระยะเวลาที่กำหนดไว้ เจ้าหน้าที่ก็จะต้องรับเรื่องดังกล่าวและรวบรวมเพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐานซึ่งจะต้องบันทึกวันที่มายื่นแสดงความคิดเห็นเกินเวลาไว้เป็นหลักฐานด้วย และหากต่อมาบุคคลนั้นได้มีการยื่นคำร้องขอแก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามมาตรา ๒๒ (๕) ในขั้นตอนการปิดประกาศเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน ก็จะได้นำหลักฐานดังกล่าวมาใช้เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด แล้วแต่กรณี

<u>หมายเหตุ</u> เพื่อมิให้เกิดปัญหาในกรณีที่ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียไม่ได้รักษาสิทธิของตนเองในการแสดงความคิดเห็นเพื่อให้มีผลในการยื่นคำร้องฯ **ในวันที่มีการจัดประชุมประชาชน ควรแนะนำให้ประชาชนทั้งที่เห็นด้วยและที่มีความคิดเห็นแตกต่าง ทุกรายยื่นหนังสือแสดงความคิดเห็นไว้ก่อนตามหนังสือแสดงความคิดเห็นตามแบบ สค. (ภาคผนวก)**

๖) การเผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน มีแนวทางการดำเนินงานดังนี้

- วัตถุประสงค์ เพื่อความโปร่งใสและเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นในขั้นตอนเมื่อมีร่างผังเมืองรวมแล้วเพื่อให้ประชาชนทราบ

- วิธีการเผยแพร่ ให้สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ซึ่งประกอบด้วยประเด็นความคิดเห็นของประชาชน ความคิดเห็นของคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม และข้อเสนอแนะ โดยให้เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี

<u>ข้อสังเกต</u> สำหรับระยะเวลาในการลงเว็บไซต์ ตามประกาศฯ ไม่ได้กำหนดไว้ซึ่งควรลงเว็บไซต์เป็นระยะเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสิบห้าวันตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

๓.๓ การมีส่วนร่วมของประชาชนที่ได้ดำเนินการในวันก่อนที่ประกาศฯ มีผลใช้บังคับ (ตามบทเฉพาะกาล)

การมีส่วนร่วมของประชาชนที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ได้ดำเนินการในวันก่อนที่ประกาศคณะกรรมการผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕ มีผลใช้บังคับ แบ่งเป็น ๒ กรณี ดังนี้

๓.๓.๑ กรณีได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไปแล้วจนเสร็จสิ้น

กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนที่ได้ดำเนินการตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการโฆษณา การประชุม และการแสดงข้อคิดเห็นของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยได้มีการจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ประชุมคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวม ไปแล้วและอยู่ระหว่างการเสนอผังเมืองรวมในขั้นตอนต่อไปนั้น ซึ่งถือได้ว่าเสร็จสิ้นกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนแล้ว แม้จะมีรายละเอียดของการดำเนินงานบางประการที่ไม่ครบถ้วนและแตกต่างจากประกาศฯ ก็ตาม เช่น ไม่ได้ประชาสัมพันธ์ด้วยวิธีการป้ายประชาสัมพันธ์ หรือมีการประชาสัมพันธ์เพียงช่องทางเดียว ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำผังเมืองรวมในขั้นตอนต่อไปได้โดยไม่ต้องมาดำเนินการตามกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนตามประกาศฯ อีก เนื่องจากบทเฉพาะกาลตามประกาศฯ ข้อ ๑๓ ได้กำหนดเพื่อรองรับการดำเนินงานตามกระบวนการที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนที่ได้ดำเนินการในวันก่อนวันที่ประกาศฯ ใช้บังคับ โดยให้ถือว่าเป็นกระบวนการตามที่กำหนดไว้ในประกาศนี้

๓.๓.๒ กรณีได้ดำเนินการตามกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไปบางส่วน

โดยได้ดำเนินการอยู่ในช่วงขั้นตอนเมื่อมีการจัดทำร่างผังเมืองรวมแล้ว แต่ยังไม่ได้ดำเนินการในขั้นตอน เช่น การประชาสัมพันธ์ การปิดประกาศ การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม การเผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ให้เริ่มดำเนินการตามประกาศฯ ตั้งแต่ขั้นตอนที่ยังไม่ได้ดำเนินการเป็นต้นไป เนื่องจากประกาศคณะกรรมการผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕ มีผลใช้บังคับแล้ว ซึ่งบทเฉพาะกาลจะมีผลรองรับการดำเนินงานเฉพาะกรณีกระบวนการที่ได้ดำเนินการมาแล้วก่อนประกาศฯ ใช้บังคับเท่านั้น

<u>หมายเหตุ</u> กรณีที่ไม่ได้มีการแสดงความคิดเห็นเป็นหนังสือเพื่อให้มีผลเกี่ยวกับการยื่นคำร้องขอให้แก้ไขเปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินก่อนที่ประกาศฯ มีผลใช้บังคับนั้น **การที่ไม่ได้ดำเนินการดังกล่าวจะไม่ได้รับผลการรองรับการดำเนินการต่อไปจากบทเฉพาะกาลซึ่งกรณีนี้ไม่ใช่กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในบทเฉพาะกาลตามข้อ ๑๓ ของประกาศฯ (ตามมาตรา ๙)** เนื่องจากการแสดงความคิดเห็นนั้นเป็นกระบวนการตามกฎหมายที่กำหนดไว้ให้มีผลในการยื่นคำร้องเกี่ยวกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินฯ ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ในขั้นตอนของการปิดประกาศเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน

แนวทางการดำเนินงานการมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับผังเมืองรวม

ขั้นตอน	ระยะเวลาดำเนินการ															
	๑ เดือน				๒ เดือน				๓ เดือน				๔ เดือน			
๑. ประชาสัมพันธ์	๗ วัน															
๒. รับฟังความคิดเห็น (ข้อ ๔)	๓๐ วัน															
๓. ประชาสัมพันธ์ (ข้อ ๕)					๗ วัน											
๔. ปิดประกาศผังเมืองรวมลงเว็บไซต์ (ข้อ ๖)						๑๕ วัน										
๕. รับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการประชุม (ข้อ ๗)							๓๐ วัน									
๖. ประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม (ข้อ ๘)							๓๐ วัน									
๗. ระยะเวลาแสดงความคิดเห็น (ข้อ ๙)										๑๕ วัน						
๘. การรักษาสิทธิเพื่อยื่นคำร้อง (ข้อ ๑๑)										๑๕ วัน						
๙. เผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ (ข้อ ๑๐)												๑๕ วัน				

<u>หมายเหตุ</u> ๑. ขั้นตอนที่ ๑ และ ๒ เป็นขั้นตอนก่อนมีร่างผังเมืองรวม ส่วนขั้นตอนที่ ๓ – ๙ เป็นขั้นตอนเมื่อมีร่างผังเมืองรวมแล้ว

๒. การประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมจะจัดขึ้นก่อนหรือหลังการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก็ได้

๓. การเผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเป็นระยะเวลาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

๔. ระยะเวลาในการดำเนินงานขั้นตอนที่ ๒ ขั้นตอนที่ ๕ และขั้นตอนที่ ๖ สามารถเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนระยะเวลา ๓๐ วันได้

ภาคผนวก

ประกาศคณะกรรมการผังเมือง

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม

พ.ศ. ๒๕๖๕

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวม เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นในการวางและจัดทำผังเมืองรวม

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะกรรมการผังเมืองโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ จึงกำหนดประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า "ประกาศคณะกรรมการผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕"

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในกรณีที่จะมีการวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่ใด ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี จัดให้มีการประชาสัมพันธ์ด้วยวิธีการที่หลากหลายและทั่วถึงเพื่อให้ประชาชนในท้องที่ที่จะมีการวางและจัดทำผังเมืองรวมทราบถึงการที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวมดังกล่าว โดยคำนึงถึงผู้ที่จะได้รับผลกระทบ และมีข้อมูลเพียงพอต่อการที่ประชาชนจะเข้าใจถึงผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน สิ่งแวดล้อม ความหลากหลายทางชีวภาพ และแนวทางการเยียวยาความเดือดร้อน หรือความเสียหายแก่ประชาชนหรือชุมชน โดยจัดให้มีการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนได้ทราบก่อนวันที่กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนไม่น้อยกว่าเจ็ดวันผ่านทางเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี สำหรับในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีเว็บไซต์ให้ประชาสัมพันธ์ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมือง และให้ประชาสัมพันธ์ด้วยช่องทางป้ายประชาสัมพันธ์ และดำเนินการด้วยวิธีการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ดังต่อไปนี้

(๑) สื่อวิทยุ
(๒) วิทยุกระจายเสียงชุมชน
(๓) หนังสือราชการ
(๔) หนังสือพิมพ์ หรือหนังสือพิมพ์ท้องถิ่น
(๕) สิ่งพิมพ์ประชาสัมพันธ์ เช่น แผ่นประกาศ แผ่นพับ ใบปลิว
(๖) สื่อสังคมออนไลน์

(๗) ป้ายประชาสัมพันธ์เคลื่อนไหว

(๘) รถประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่

การประชาสัมพันธ์ตามวรรคหนึ่งต้องแสดงหรือระบุเขตท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวม แนวคิด วัตถุประสงค์ในการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน วัน เวลา สถานที่ที่จะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน และช่องทางในการมีส่วนร่วมของประชาชน

ข้อ ๔ เมื่อได้ประชาสัมพันธ์ตามข้อ ๓ แล้ว ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนไม่น้อยกว่าหนึ่งครั้งด้วยวิธีการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ดังต่อไปนี้

(๑) การสนทนากลุ่มย่อย

(๒) การประชุมเชิงปฏิบัติการ

(๓) การประชุมระดับตัวแทนของกลุ่มบุคคล

(๔) การประชุมสัมมนา

(๕) การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

การรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนให้จัดขึ้นภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้มีการประชาสัมพันธ์ตามข้อ ๓ ทั้งนี้ เพื่อจะได้นำความคิดเห็นนั้นไปประกอบการพิจารณาจัดทำร่างผังเมืองรวม

ข้อ ๕ เมื่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ได้จัดทำร่างผังเมืองรวมแล้ว ต้องจัดให้มีการประชาสัมพันธ์เป็นระยะเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าเจ็ดวันด้วยวิธีการตามข้อ ๓ วรรคหนึ่ง เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและปรึกษาหารือ ทั้งนี้ จะต้องแสดงหรือระบุเขตท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวม วัน เวลา สถานที่ที่จะปิดประกาศแสดงรายการต่าง ๆ วัน เวลา สถานที่ที่จะจัดให้มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือ และสิทธิของผู้มีส่วนได้เสียที่จะยื่นคำร้องแสดงความเห็นไว้เมื่อได้มีการรับฟังความคิดเห็นนี้ตามข้อ ๖ ด้วย

ข้อ ๖ เมื่อได้ประชาสัมพันธ์ตามข้อ ๕ แล้ว ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี จัดให้มีการปิดประกาศแสดงรายการเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวม ดังต่อไปนี้

(๑) องค์ประกอบของผังเมืองรวมตามมาตรา ๒๒

(๒) ข้อความเกี่ยวกับวัน เวลา และสถานที่ที่จะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนในท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวม

(๓) ข้อความเชิญชวนให้ประชาชนในท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวมภายในระยะเวลาและสถานที่ที่กำหนด

(๔) ข้อความแสดงสิทธิของประชาชนเพื่อประกอบการพิจารณาสิทธิตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง ภายในระยะเวลาและสถานที่ที่กำหนด

การปิดประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ปิดไว้ในที่เปิดเผยเป็นระยะเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน ก่อนวันรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน ณ สถานที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กรมโยธาธิการและผังเมือง ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร และสำนักงานเขตของกรุงเทพมหานคร สำหรับการวางและจัดทำผังเมืองรวมในเขตกรุงเทพมหานคร

(๒) กรมโยธาธิการและผังเมือง ศาลากลางจังหวัด สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สำนักงานที่ดินจังหวัด สำนักงานที่ดินจังหวัดสาขา ที่ว่าการอำเภอ สำนักงานที่ดินอำเภอ และที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตท้องที่ที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวม สำหรับการวางและจัดทำผังเมืองรวมในเขตจังหวัดอื่น

ทั้งนี้ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เผยแพร่ประกาศตามวรรคหนึ่ง ทางเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เป็นระยะเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนวันรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน

ข้อ ๗ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนไม่น้อยกว่าหนึ่งครั้งด้วยวิธีการประชุมตามวัน เวลา และสถานที่ที่ระบุไว้ในประกาศตามข้อ ๖ เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น โดยการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือให้จัดขึ้นภายในสามสิบวันนับแต่วันปิดประกาศตามข้อ ๖ ทั้งนี้ ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นไม่อาจจะจัดประชุมดังกล่าวได้ให้จัดประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก็ได้

ในกรณีที่มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนตามวรรคหนึ่งมากกว่าหนึ่งครั้ง ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนครั้งต่อไป ทั้งนี้ ก่อนวันรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนดังกล่าวให้ดำเนินการตามข้อ ๖ โดยอนุโลม

ในการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี มีหนังสือเชิญคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวมดังกล่าวด้วย

ข้อ ๘ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมเพื่อปรึกษาหารือและรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับผังเมืองรวมในเขตท้องที่ที่ได้มีการวางและจัดทำผังเมืองรวมนั้น ทั้งนี้ องค์ประชุมและการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม ให้นำหมวด ๕ คณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๙ การแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวมตามข้อ ๗ สามารถกระทำได้สามวิธี ดังต่อไปนี้

(๑) ด้วยวาจาในระหว่างการประชุมรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน

(๒) เป็นลายลักษณ์อักษร

(๓) ทางเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ตามที่กำหนดไว้ในประกาศตามข้อ ๖

การแสดงความคิดเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรให้ยื่นต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี หรือส่งทางไปรษณีย์โดยให้ถือว่าวันที่ที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางประทับตรารับไปรษณียภัณฑ์ที่บรรจุความคิดเห็นนั้นเป็นวันที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี รับความคิดเห็น หรือจะยื่นต่อเจ้าหน้าที่ในวันที่มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนก็ได้ ในการแสดงความคิดเห็นของบุคคลตามวรรคหนึ่ง (๒) และ (๓) จะต้องยื่นภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในประกาศตามข้อ ๖ วรรคหนึ่ง (๓) ทั้งนี้ จะต้องกำหนดระยะเวลาดังกล่าวไว้ไม่น้อยกว่าสิบห้าวันนับแต่วันถัดจากวันรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน

ข้อ ๑๐ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนตามข้อ ๗ ข้อ ๘ และข้อ ๙ ทางเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เพื่อให้ประชาชนทราบ

ข้อ ๑๑ เมื่อมีการปิดประกาศตามข้อ ๖ และได้มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนตามข้อ ๗ แล้ว ในกรณีที่มีการยื่นแสดงความคิดเห็นไว้เมื่อได้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิของประชาชนเพื่อประกอบการพิจารณาสิทธิตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง ในการยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดตามมาตรา ๒๒ (๕) ในกรณีดังกล่าวให้กระทำเป็นลายลักษณ์อักษรหรือทางเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี สำหรับกรณีกระทำเป็นลายลักษณ์อักษรให้ยื่นต่อกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี หรือส่งทางไปรษณีย์โดยให้ถือว่าวันที่ที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางประทับตรารับไปรษณีย์ภัณฑ์ที่บรรจุความคิดเห็นนั้นเป็นวันที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี รับเรื่องดังกล่าว หรือจะยื่นต่อเจ้าหน้าที่ในวันที่มีการรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนก็ได้ และจะต้องยื่นภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในประกาศตามข้อ ๖ วรรคหนึ่ง (๔) ทั้งนี้ จะต้องกำหนดระยะเวลาดังกล่าวไว้ไม่น้อยกว่าสิบห้าวันนับแต่วันถัดจากวันรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชน

ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ลงทะเบียนรับเรื่องตามวรรคหนึ่งในทะเบียนหนังสือรับและจัดทำสำเนาเอกสารเก็บไว้เป็นหลักฐานเพื่อจะได้ใช้ประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๓๐ ต่อไป

ข้อ ๑๒ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี นำความคิดเห็นของประชาชนพร้อมทั้งเหตุผลไปประกอบการพิจารณาวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือทบทวนผังเมืองรวมที่ได้วางและจัดทำขึ้นไว้แล้วก่อนที่จะนำเสนอคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณา

ข้อ ๑๓ กระบวนการที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ได้รับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนที่ได้ดำเนินการในวันก่อนที่ประกาศนี้ใช้บังคับให้ถือว่าเป็นกระบวนการตามที่กำหนดไว้ในประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๕
สุทธิพงษ์ จุลเจริญ
ปลัดกระทรวงมหาดไทย
ประธานกรรมการผังเมือง

ใบประชาสัมพันธ์กรณีก่อนจัดทำร่างผังเมืองรวม

ด้วยกรมโยธาธิการและผังเมือง/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะวางและจัดทำผังเมืองรวม..... ในท้องที่ตำบล..... อำเภอ..... จังหวัด..... จึงขอเชิญชวนประชาชนมาร่วมแสดงความคิดเห็นและปรึกษาหารือถึงความต้องการของประชาชน เพื่อกรมโยธาธิการและผังเมือง/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้จัดทำร่างผังเมืองรวม..... ซึ่งมีแนวคิด (*เพื่อใช้ผังเมืองรวมเป็นแนวทางในการพัฒนาเมืองและการดำรงรักษาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบท ในด้านการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณูปโภค สาธารณูปการ บริการสาธารณะ และสภาพแวดล้อม) ทั้งนี้ รายละเอียดจะได้ชี้แจงในวันรับฟังความคิดเห็น ซึ่งจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการ (ระบุวิธีการตามประกาศฯ ข้อ ๔) / (และประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ทาง.....) ในวันที่..... เวลา..... ณ .....

หมายเหตุ *แนวคิดของผังเมืองรวมดังกล่าวเป็นเพียงตัวอย่างซึ่งจะกำหนดแนวคิดให้แตกต่างไปจากนี้ได้ขึ้นอยู่กับเจตนารมณ์ของแต่ละผัง

ใบประชาสัมพันธ์กรณีเมื่อจัดทำร่างผังเมืองรวมแล้ว

ประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรมโยธาธิการและผังเมือง/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้วางและจัดทำผังเมืองรวม..... ในท้องที่ตำบล..... อำเภอ..... จังหวัด..... โดยจะปิดประกาศร่างผังเมืองรวม ประกอบด้วยข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน แผนที่ แผนผัง รายการประกอบแผนผัง และรายการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ณ (ระบุสถานที่ปิดประกาศ) และเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมือง/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ระบุเว็บไซต์) ตั้งแต่วันที่..... จนถึงวันที่..... (จะต้องกำหนดระยะเวลาการแสดงความคิดเห็นไว้ไม่น้อยกว่าสิบหกวัน คือ วันที่ประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นและวันถัดจากวันดังกล่าวไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน)

จึงขอเชิญชวนประชาชนไปตรวจดูรายละเอียดดังกล่าวโดยเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและปรึกษาหารือเกี่ยวกับผังเมืองรวม..... สำหรับรายละเอียดจะได้ชี้แจงในวันรับฟังความคิดเห็น ซึ่งจัดให้มีการประชุมในวันที่..... เวลา..... ณ..... (*ซึ่งจัดให้มีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ทาง.....)

ทั้งนี้ ขอให้ประชาชนในท้องที่ดังกล่าวเข้าร่วมประชุมแสดงความคิดเห็นและปรึกษาหารือในวัน เวลา และสถานที่ ตามที่กำหนดและแสดงความคิดเห็นเป็นหนังสือไว้เพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิของตนเพื่อเป็นหลักฐานประกอบในการยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในขั้นตอนการปิดประกาศเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งสามารถขอหนังสือแสดงความคิดเห็นได้ที่..... (กรมโยธาธิการและผังเมือง/สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตผังเมืองรวม) หรือดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์.....(ระบุเว็บไซต์)

*<u>หมายเหตุ</u> ๑. การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ในกรณีเมื่อจัดทำร่างผังเมืองรวมแล้ว ใช้สำหรับกรณีที่มีเหตุจำเป็นไม่อาจจะจัดประชุมดังกล่าวได้

๒. การประชุมรับฟังความความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนหากมีความประสงค์จะจัดประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์สามารถดำเนินการควบคู่กับการจัดประชุมดังกล่าวก็ได้

ใบปิดประกาศ

ประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรื่อง เชิญชวนประชาชนแสดงความคิดเห็นในการวางและจัดทำ
ผังเมืองรวม.....

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกาศคณะกรรมการผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงออกประกาศ ดังนี้

กรมโยธาธิการและผังเมือง/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้วางผัง จะดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวม ..... ในท้องที่ตำบล..... อำเภอ.....จังหวัด.....ตามแผนที่แสดงเขตของผังเมืองรวม จึงขอเชิญชวนประชาชนไปตรวจดูองค์ประกอบของผังเมืองรวม ซึ่งมีรายละเอียดของแผนที่แผนผัง ข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน และรายการประกอบแผนผัง ของผังเมืองรวม..... ณ..... (*สถานที่ตามประกาศฯ ข้อ ๖) และแสดงความคิดเห็นด้วยวาจาในวันที่มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนตามที่กำหนดไว้ข้างท้ายนี้ หรือแสดงความคิดเห็นเป็นหนังสือ หรือแสดงความคิดเห็นทางเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมือง/สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้วางผัง (ระบุเว็บไซต์) เกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวม..... รวมทั้งมีหนังสือแสดงความคิดเห็นเพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิในการยื่นคำร้องขอแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยส่งไปที่กรมโยธาธิการและผังเมือง/สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้วางผัง ตั้งแต่วันที่..... จนถึงวันที่..... (กำหนดเวลาไม่น้อยกว่าสิบหกวัน คือ วันที่ประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นและวันถัดจากวันดังกล่าวไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน) ทั้งนี้ หากเป็นผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรืออาคารดังกล่าวให้ส่งหลักฐานการมอบอำนาจไปด้วย

สำหรับองค์ประกอบของผังเมืองรวมดังกล่าว ปรากฏตามเอกสารแนบท้ายประกาศนี้ และในการนี้ กรมโยธาธิการและผังเมือง/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้วางผัง จะจัดให้มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นและปรึกษาหารือกับประชาชนเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองรวม..... จากประชาชนในท้องที่ดังกล่าวข้างต้น ในวันที่..... เวลา..... ณ.....

ทั้งนี้ ภายหลังจากการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในวันดังกล่าวเมื่อคณะกรรมการผังเมือง/คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด ให้ความเห็นชอบผังเมืองรวม..... แล้ว กรมโยธาธิการและผังเมือง/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้วางผัง จะดำเนินการปิดประกาศแผนที่แสดงเขตและรายละเอียดของผังเมืองรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันเพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียไปตรวจดูแผนผังและข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวม แต่อย่างไรก็ตามหากผู้มีส่วนได้เสียที่ประสงค์จะยื่นคำร้องในระยะเวลาการปิดประกาศไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันจะต้องยื่นคำร้องแสดงความเห็นเกี่ยวกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่แสดงความคิดเห็นเป็นหนังสือไว้ในวันประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน หรือภายในระยะเวลาที่กำหนดให้แสดงความคิดเห็นเป็นหนังสือตามที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ มิฉะนั้นผู้มีส่วนได้เสียจะไม่สามารถใช้สิทธิในการยื่นคำร้องขอแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวม ..... ในภายหลัง

ประกาศ ณ วันที่..... พ.ศ. ....

(.....)

อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง/เจ้าพนักงานท้องถิ่น

<u>หมายเหตุ</u> *สถานที่ตามประกาศข้อ ๖ วรรคสอง (๑) (๒) ของประกาศคณะกรรมการผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕

แบบ สค.

หนังสือแสดงความคิดเห็นในการวางและจัดทำ
ผังเมืองรวม.....

เขียนที่.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ข้าพเจ้า.....บัตรประชาชนเลขที่.....
อยู่บ้านเลขที่.....ตรอก/ซอย.....ถนน.....
หมู่ที่.....ตำบล/แขวง.....อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....
โทรศัพท์.....

ความคิดเห็นเกี่ยวกับผังเมืองรวม ดังต่อไปนี้

.....

.....

.....

.....

.....

.....

☐ รักษาสิทธิการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในประเด็นอื่น หากกรณีมีการแก้ไขผังเมืองรวมที่แตกต่างไปจากวันประชุมนี้

ทั้งนี้ หนังสือฉบับนี้เป็นการรักษาสิทธิเกี่ยวกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมดังกล่าว เพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิในการยื่นคำร้องในการแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒

วันที่รับเรื่อง.....
ลงชื่อ.....
(เจ้าหน้าที่รับเรื่อง)

ลงชื่อ.....

(.....)

ผู้ยื่นความคิดเห็น

<u>หมายเหตุ</u> การแสดงความคิดเห็นเพื่อให้มีผลเกี่ยวกับสิทธิในการยื่นคำร้องขอให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินดังกล่าวไม่ถือเป็นคำร้องฯ และเมื่อคณะกรรมการผังเมือง/คณะกรรมการผังเมืองจังหวัดได้ให้ความเห็นชอบผังเมืองรวมและได้มีการปิดประกาศผังเมืองรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันแล้ว ผู้มีส่วนได้เสียจะต้องมายื่นคำร้องภายในระยะเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับแต่วันปิดประกาศอีกครั้งพร้อมแนบเอกสารฉบับนี้ด้วย

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

หมวด ๕

คณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครอง

มาตรา ๗๕ การแต่งตั้งกรรมการในลักษณะที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิให้แต่งตั้งโดยระบุตัวบุคคล

มาตรา ๗๖ นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นความผิดลหุโทษหรือความผิดอันได้กระทำโดยประมาท

(๖) มีเหตุต้องพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

มาตรา ๗๗ ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ผู้มีอำนาจแต่งตั้งอาจแต่งตั้งผู้อื่นเป็นกรรมการแทนได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา ๗๘ ภายใต้บังคับมาตรา ๗๖ การให้กรรมการในคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระจะกระทำมิได้ เว้นแต่กรณีมีเหตุบกพร่องอย่างยิ่งต่อหน้าที่หรือมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรง

มาตรา ๗๙ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๕ วรรคสอง การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมอย่างน้อยกึ่งหนึ่งจึงจะเป็นองค์ประชุม เว้นแต่บทบัญญัติแห่งกฎหมายหรือกฎหรือคำสั่งที่จัดให้มีคณะกรรมการชุดนั้นจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

ในกรณีมีกรรมการครบที่จะเป็นองค์ประชุมได้ แต่การพิจารณาเรื่องใดถ้าต้องเลื่อนมาเพราะไม่ครบองค์ประชุม ถ้าเป็นการประชุมของคณะกรรมการซึ่งมิใช่คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท หากได้มีการนัดประชุมเรื่องนั้นอีกภายในสิบสี่วันนับแต่วันนัดประชุมที่เลื่อนมา และการประชุมครั้งหลังนี้มีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด ให้ถือว่าเป็นองค์ประชุม แต่ทั้งนี้ต้องระบุความประสงค์ให้เกิดผลตามบทบัญญัตินี้ไว้ในหนังสือนัดประชุมด้วย

มาตรา ๘๐ การประชุมให้เป็นไปตามระเบียบการที่คณะกรรมการกำหนด

การนัดประชุมต้องทำเป็นหนังสือและแจ้งให้กรรมการทุกคนทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามวัน เว้นแต่กรรมการนั้นจะได้ทราบการบอกนัดในที่ประชุมแล้ว กรณีดังกล่าวนี้จะทำหนังสือแจ้งนัดเฉพาะกรรมการที่ไม่ได้มาประชุมก็ได้

บทบัญญัติในวรรคสองมิให้นำมาใช้บังคับในกรณีมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนซึ่งประธานกรรมการจะนัดประชุมเป็นอย่างอื่นก็ได้

มาตรา ๘๑ ประธานกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการประชุม และเพื่อรักษาความเรียบร้อยในการประชุม ให้ประธานมีอำนาจออกคำสั่งใด ๆ ตามความจำเป็นได้

ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองประธานกรรมการทำหน้าที่แทน ถ้าไม่มีรองประธานกรรมการหรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งขึ้นทำหน้าที่แทน

ในกรณีประธานกรรมการมีหน้าที่ต้องดำเนินการใด ๆ นอกจากการดำเนินการประชุมให้นำความในวรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๘๒ การลงมติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก

กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

เรื่องใดถ้าไม่มีผู้คัดค้าน ให้ประธานถามที่ประชุมว่ามีผู้เห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ เมื่อไม่มีผู้เห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าที่ประชุมลงมติเห็นชอบในเรื่องนั้น

มาตรา ๘๓ ในการประชุมต้องมีรายงานการประชุมเป็นหนังสือ

ถ้ามีความเห็นแย้งให้บันทึกความเห็นแย้งพร้อมทั้งเหตุผลไว้ในรายงานการประชุม และถ้ากรรมการฝ่ายข้างน้อยเสนอความเห็นแย้งเป็นหนังสือก็ให้บันทึกความเห็นแย้งนั้นไว้ด้วย

มาตรา ๘๔ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทต้องมีลายมือชื่อของกรรมการที่วินิจฉัยเรื่องนั้น

ถ้ากรรมการคนใดมีความเห็นแย้ง ให้มีสิทธิทำความเห็นแย้งของตนรวมไว้ในคำวินิจฉัยได้

คู่มือการปฏิบัติงาน
ตามประกาศคณะกรรมการผังเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕

โดย กรมโยธาธิการและผังเมือง

ที่ปรึกษา	รองอธิบดี	นายอนวัช สุวรรณเดช
	รองอธิบดี	ว่าที่ร้อยเอก ธีรพงศ์ ครุธดิลกานันท์
	ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านพัฒนากฎหมายผังเมือง	นายวีระพงษ์ บุญญานุสนธิ์
	ผู้อำนวยการสำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ	นางสาวสิริกุล เลี้ยงอนันต์

คณะทำงานจัดทำคู่มือ

๑. นายธรรมโรจน์ ทรงวิทย์	ผู้อำนวยการกองนิติการ
๒. นายอภิชาติ ศรีชาติ	นิติกรชำนาญการพิเศษ
๓. นางสาวศิริลักษณ์ ใจไว	นิติกรชำนาญการพิเศษ
๔. นางสาวพรเพ็ญ ศิริมงคลรัตน์	นิติกรชำนาญการพิเศษ
๕. นางธิดารัตน์ ชาเรนแป	นิติกรชำนาญการพิเศษ
๖. นางสาววิไลลักษณ์ ภูริภักดีสนอง	นิติกรชำนาญการ
๗. นางสาวจุรีรัตน์ จันทร์เจียม	นิติกรชำนาญการ
๘. นางสาวพนิดา ศุกรกมล	นิติกรชำนาญการ
๙. นางสาวกฤตยา พรหมทองดี	นิติกรชำนาญการ
๑๐. นายณัฏฐ์ บุญกวิน	นิติกรปฏิบัติการ
๑๑. นายสมพงศ์ เรือนรินทร์	พนักงานนิติกร